

# ДОКЛАД СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ НА ПРИОРИТЕТНЫХ РЫНКАХ ТОВАРОВ И УСЛУГ ЗЛЫНКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ

## ВВЕДЕНИЕ

Доклад «Состояние и развитие конкуренции на приоритетных рынках товаров и услуг Злынковского муниципального района Брянской области» подготовлен во исполнение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее Стандарт), рекомендациями Минэкономразвития России.

Доклад является документом, формируемым в целях обеспечения органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан систематизированной аналитической информацией о состоянии конкуренции в Злынковском муниципальном районе Брянской области.

Развитие конкуренции в экономике - это многоаспектная задача, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений: от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав потребителей, предпринимателей и национальной политики.

В докладе приведены основные итоги проводимой в Злынковском муниципальном районе конкурентной политики, по внедрению Стандарта развития конкуренции. Администрацией Злынковского района были приняты необходимые соответствующие нормативные документы, которые будут проанализированы ниже в Докладе.

Между Департаментом экономического развития Брянской области и администрацией Злынковского муниципального района заключено Соглашение от 26 марта 2020 года при реализации Стандарта развития конкуренции в Брянской области.

**Целью настоящего доклада является формирование прозрачной системы работы органов местного самоуправления в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах конечного потребителя товаров и услуг, субъектов предпринимательской деятельности, граждан Российской Федерации и общества в целом.**

**К основным задачам по развитию конкуренции в Злынковском муниципальном районе относятся:**

- создание благоприятных организационно-правовых и экономических условий для устойчивого развития конкуренции в Злынковском муниципальном районе,

-содействие развитию конкуренции в рамках внедрения Стандарта развития конкуренции на территории Злынковского муниципального района

- снижение или устранение правовых, административных, финансовых барьеров для хозяйствующих субъектов;

- повышение уровня информационной открытости деятельности органов местного самоуправления Злынковского муниципального района;

В докладе представлены результаты мониторинга состояния конкуренции в Злынковском муниципальном районе .

## **1. Состояние конкурентной среды в Злынковском муниципальном районе**

### **1.1 Структурные показатели состояния конкуренции в Злынковском муниципальном районе**

В Злынковском муниципальном районе по состоянию на 01.01.2022 года в статрегистре зарегистрировано 143 единиц хозяйствующих субъектов различных форм собственности и 167 единиц индивидуальных предпринимателей.

В Злынковском районе в структуре организаций большую долю занимают организации по оптовой и розничной торговле, ремонту автотранспортных средств 27,1 % (38 ед.), обрабатывающие производства 11 % (22 ед.), доля сельхозпредприятий предприятий составила 11,4 % (16 ед.), транспортировка и хранение – 5,7 % (8 ед.), организации государственного управления 15,7% (22 ед.), организации образования- 9,1 % (14ед.), строительство -1,0 %(1 ед.), деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 5,7%(8 ед.).

Динамика зарегистрированных предприятий и организаций по годам складывалась следующим образом:

#### **Число предприятий и организаций по Злынковскому району ( на 1 января)**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<b>всего</b>	236	234	227	211	200	168	153	143

Распределение предприятий и организаций по формам собственности рассмотрим в следующей таблице:

#### **Распределение предприятий и организаций по формам собственности на 1 января 2022 года по Злынковскому району**

всего	Государственная собственность		Муниципальная собственность	Собственность общественных организаций	Частная собственность	Прочие формы собственности
	федеральная	собственность субъектов РФ				
143	2	10	40	11	28	49

В Злынковском муниципальном районе на 1 января 2022 года действовало всего 143 ед. хозяйствующих субъектов. Преобладающими формами собственности зарегистрированных организаций являлись частная форма собственности, их доля составила 20,0,2% (28 ед.) от общего числа организаций, на долю муниципальной формы собственности приходилось 28,5 % (40 ед.).

В 2022 году по сравнению с 2015 годом число предприятий и организаций уменьшилось на 93 единицы, а по сравнению с 2021 годом уменьшилось на 10 единицы.

Распределение индивидуальных предпринимателей по видам деятельности по состоянию на 01.01.2023 года выглядит следующим образом:

Наиболее популярным видом деятельности для предпринимателей Злынковского муниципального района является розничная торговля, в ней работает значительная часть всех индивидуальных предпринимателей района 40 % (83 ед.). Причина такой популярности торговли среди предпринимателей в том, что это быстро окупаемый бизнес, не связанный с серьезными рисками, с довольно легко прогнозируемым поведением потребителей.

Доля предпринимателей, работающих в сельском хозяйстве составляет 14 % (22 ед.), на долю транспортировки и хранения – 15 % (31 ед.), в обрабатывающем производстве занято 5,4% (9 ед.).

Изменение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей связано с изменением Федерального законодательства в части увеличения страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, а также развитие конкуренции. Учитывается также и текущая финансово-экономическая и эпидемиологическая ситуация в обществе.

Хотелось бы отметить, что структурные показатели являются в большей степени первичными характеристиками развития конкуренции и не отражают всех ограничивающих факторов административного, экономического и технологического характера. Частично вышеуказанную проблему может решить информация, полученная в результате опросов хозяйствующих субъектов и потребителей.

В соответствии с распоряжением администрации Злынковского района от 30.12.2019 года №545-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Злынковском муниципальном районе Брянской области на 2019-2022 годы» была проведена определенная работа, т.е. определен уполномоченный орган (финансовый отдел администрации Злынковского района), ответственный за внедрение стандарта конкуренции на территории Злынковского муниципального района. Уполномоченный орган отвечает за проведение государственной политики в данной сфере, определяет приоритетные рынки, осуществляет мониторинг ситуации и разрабатывает основные правовые акты по содействию развитию конкуренции в районе. Утвержден план мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в Злынковском муниципальном районе Брянской области на 2019-2022 годы.

В 2022 году финансовым отделом администрации Злынковского района проводится анкетирование потребителей товаров у услуг (12 человек) и анкетирование субъектов предпринимательской деятельности (27 человек) и анкетирование населения в отношении доступности финансовых услуг и удовлетворенности деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемой на территории Брянской области (12 человек).



Исходя из результатов анкетирования потребителей товаров , работ и услуг можно сделать следующие выводы:

Всего было опрошено 12 человек.

В Злынковском районе достаточно представлены рынки:

-Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

- Рынок ритуальных услуг

- Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Брянской области

- Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Потребители товаров, работ и услуг Злынковского района не удовлетворены характеристиками услуг действующих рынков по уровню цен, качеству и возможности выбора.

Потребители товаров, работ и услуг Злынковского района считают, что в течение последних 3 лет количество организаций , представляющих действующие рынки не изменилось.

Большинство потребителей считают качество услуг субъектов естественных монополий скорее удовлетворительным.

В течение последних 3 лет также изменился уровень цен, качество не изменилось, также не изменилась возможность выбора .

Все опрошенные не обращались в 2022 году в надзорные органы за защитой прав потребителей.

Исходя из результатов анкетирования представителей субъектов предпринимательской деятельности , можно сделать следующие выводы:

Было опрошено 27 субъектов предпринимательской деятельности ( 6 юр.лиц,21- индивидуальный предприниматель).

44% ( 12 ед.) опрошенных считают, что за последние 3 года число конкурентов бизнеса их сферы деятельности не изменилось, также 44% ( 12ед.) опрошенных считают что количество конкурентов увеличилось на 1-3 конкурента.

59% ( 16ед.) опрошенных считают, что нет ограничений для ведения текущей деятельности .

44% (12 ед.) опрошенных считают, что нет административных барьеров для ведения текущей деятельности.

Сложность (количество) процедур подключения услуг субъектов естественных монополий за последние 5 лет 100% опрошенных считают , что не изменилось.

При оценке характеристик услуг по техническому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения в электронном виде, оказываемых ресурсоснабжающими организациями и субъектами естественных монополий 51 % опрошенных считают качество услуг удовлетворительным или скорее удовлетворительным, а 37% опрошенных считают уровень цен удовлетворительным или скорее удовлетворительным.

При оценке характеристик услуг по техническому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения в электронном виде, оказываемых ресурсоснабжающими организациями и субъектами естественных монополий за последние 3 года 85% опрошенных считают, что критерий качество не изменился, 56% опрошенных считают, что уровень цен не изменился.

Исходя из результатов анкетирования населения в отношении доступности финансовых услуг и удовлетворенности деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемой на территории Брянской области, можно сделать следующие выводы:

Было опрошено 12 человек.

25% опрошенных разместили свои денежные средства в банковские вклады, 17% опрошенных открыли индивидуальный инвестиционный счет. Остальные лица не используют никакие финансовые продукты (услуги) за последние 12 месяцев (в основном по причине отсутствия свободных денег).

Также почти 100% опрошенных не пользуются заемными (кредитными) средствами микрофинансовых и микрокредитных организаций. Только 1 чел. из 12 опрошенных использовал кредитный лимит по кредитной карте. 33% опрошенных не любят кредиты (не хотят жить в долг), еще 33% считают, что нет необходимости в заемных средствах, у 17% опрошенных имеется кредит на других членов семьи.

92% опрошенных используют зарплатные карты, 25% имеют также и кредитную карту, 33% имеют дебетовую карту для получения иных социальных выплат.

Большая часть опрошенных пользуются всеми типами дистанционного доступа к банковскому счету.

От 75 до 100% опрошенных не страховые продукты (услуги) в виду того, что не видят в этом смысла или высокой стоимости страхового полиса.

83% опрошенных доверяют банкам. Большинство опрошенных не доверяют остальным кредитным организациям (ломбарды, брокерские конторы, негосударственные пенсионные фонды).

67% опрошенных не удовлетворены имеющимся выбором различных банков для получения необходимых банковских услуг.

## **1.2. Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на приоритетных и социально значимых рынках Злынковского муниципального района**

План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Злынковском районе Брянской области включает в себя следующие разделы:

### Раздел 1. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на товарных рынках

#### Раздел 2. Системные мероприятия

«Дорожной картой» предусмотрены мероприятия по содействию развитию конкуренции на 33 товарных рынках.

Исходя из мониторинга действующих товарных рынков по содействию развитию конкуренции в Злынковском районе из 33 товарных рынков на территории района действуют лишь 9 товарных рынков или 27,3% от утвержденного перечня.

Хозяйствующие субъекты частной формы собственности на нижеперечисленных рынках отсутствуют. Административные барьеры для осуществления деятельности на этих рынках отсутствуют:

- Рынок услуг дошкольного образования
- Рынок услуг общего образования
- Рынок услуг среднего профессионального образования
- Рынок услуг дополнительного образования детей
- Рынок услуг детского отдыха и оздоровления
- Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья
- Рынок социальных услуг
- Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)
- Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов
- Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды
- Рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации
- Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок
- Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок
- Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки и индивидуального жилищного строительства)
- Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства
- Рынок архитектурно-строительного проектирования
- Рынок племенного животноводства
- Рынок семеноводства
- Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения
- Рынок поставки сжиженного газа в баллонах
- Рынок легкой промышленности

- Рынок производства кирпича
- Рынок производства бетона
- Сфера наружной рекламы

Действующие товарные рынки по содействию развитию конкуренции на территории Злынковского района:

**1. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами.** На территории Злынковского района на рынке услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими и сопутствующими изделиями осуществляли деятельность 7 аптечных организаций, в том числе 2 аптеки и 5 аптечных пункта. Из общего количества организаций частной формы собственности Зединицы ( или 50%) и 3 единицы государственной формы собственности ГУП «Брянскфармация».

Таким образом, можно сделать вывод, что рынок розничной торговли лекарственными препаратами в регионе является рынком с хорошо развитой конкуренцией. Административные барьеры, затрудняющие предпринимательскую деятельность, отсутствуют.

**2. Рынок ритуальных услуг.** В Злынковском районе данный рынок представлен исключительно организациями частной формы собственности – 3 организации.

Административные барьеры для осуществления деятельности на данном рынке отсутствуют. Доля организаций частной формы собственности в сфере ритуальных услуг составляет 100% . Жалоб со стороны потребителей качеством на рынке ритуальных услуг в администрацию Злынковского района в течение 2022г не поступало. Объем оказанных услуг за 2022 год составил 3,5 млн.руб.

**3.Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.** На данном рынке на территории района оказывают услуги 2 организации частной формы собственности с муниципальной долей менее 50%- ООО «ЖЭК», ООО «КосмоС».

Административные барьеры для ведения предпринимательской деятельности отсутствуют. Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме составляет 100 %.

**4. Рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) .** На территории Злынковского района в данной сфере отсутствуют хозяйствующие субъекты с долей участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования более 50 %. Данную услугу на территории района оказывает ООО «Газпром энергосбыт Брянск» филиал «Брянскэнергосбыт».

Административные барьеры для ведения предпринимательской деятельности отсутствуют.

**5. Рынок кадастровых и землеустроительных работ.** В Злынковском районе на рынке кадастровых и землеустроительных работ административные барьеры для осуществления деятельности отсутствуют. На территории района рынок кадастровых и землеустроительных работ представлен одним индивидуальным предпринимателем. Доля организаций частной формы собственности в сфере кадастровых и землеустроительных работ-100 %.

**6. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Брянской области.** В настоящее время услуги такси на территории Злынковского района предоставляют 2 индивидуальных предпринимателя .

Административные барьеры для осуществления деятельности на данном рынке отсутствуют. Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории района - 100 % .

**7. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» .** На территории района рынок услуг связи представлен частными компаниями: ПАО «Ростелеком», ПАО «МегаФон», ПАО «Вымпел-Коммуникации», ООО «Т2 Мобайл», ПАО «МТС».

Административные барьеры для осуществления деятельности на данном рынке отсутствуют. Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» -100 %.

**8. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств.** На территории Злынковского района оказание услуг по ремонту автотранспортных средств осуществляют 5 индивидуальных предпринимателей.

Хозяйствующие субъекты с долей участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования более 50 % отсутствуют. Административные барьеры для ведения предпринимательской деятельности отсутствуют. Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по ремонту автотранспортных средств-100 %.

**9. Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева.**

В Злынковском районе на рынке обработки древесины и производства изделий из дерева осуществляют деятельность 3 предприятия частной формы собственности.

Административные барьеры для ведения предпринимательской деятельности отсутствуют. Доля организаций частной формы собственности в сфере обработки древесины и производства изделий из дерева-100 %.

По всем действующим товарным рынкам по содействию развитию конкуренции на территории Злынковского района проводится мероприятия по развитию конкуренции - мониторинг деятельности организаций частной формы

собственности . Все мероприятия по проведению мониторинга ответственными исполнителями в 2021 году исполнены в полном объеме.

## **2.1 Итоги реализации мероприятий по развитию конкуренции в рамках внедрения Стандарта**

В целях закрепления за органами местного самоуправления функций по развитию конкуренции, издано распоряжение администрации Злынковского района от 30 декабря 2019 года № 545-р «Об утверждении плана мероприятий ( «дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Злынковском муниципальном районе Брянской области на 2019-2022 годы». Этим же распоряжением определен уполномоченный орган ( финансовый отдел администрации Злынковского района), ответственный за внедрение стандарта конкуренции на территории Злынковского муниципального района.

В 2022 году в администрации Злынковского района другие нормативные документы по вопросу содействия конкуренции не принимались.

В целях снижения административных барьеров, принято решение внедрения с 1 января 2016 года процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (постановление администрации Злынковского района №647 от 21.12.2015 года). Постановлением администрации Злынковского района №646 от 31.12.2015 года утверждены Правила проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных правовых актов.

Уполномоченным органом по осуществлению экспертизы муниципальных правовых актов Злынковского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности определен финансовый отдел администрации Злынковского района.

В 2022 году не проводилась 1 оценка регулирующего воздействия проектов постановлений администрации Злынковского района затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

## **2. Выводы и планируемые действия**

Основным аспектом в развитии Злынковского муниципального района является повышение конкурентоспособности. Неотъемлемой частью данного процесса является создание условий для развития конкуренции на товарных рынках.

В целях повышения конкурентоспособности и развития конкуренции в районе уже несколько лет функционирует муниципальная программа «Поддержка и развитие малого предпринимательства в муниципальном образовании «Злынковский район (2022-2024годы)», утвержденная

постановлением главы администрации Злынковского района № 61а от 01.02.2022г.

Основные векторы развития конкуренции в Злынковском муниципальном районе обозначены в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развития конкуренции.

На официальном сайте Злынковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» admzlynka.ru имеются следующие разделы: «Развитие конкуренции», «Малый бизнес», «Макроэкономика», «Инвестиции». В данных разделах размещается вся актуальная информация.

На основе результатов выполнения мероприятий «дорожной карты» и итогов мониторинга состояния конкурентной среды будет осуществляться актуализация «дорожной карты».

Исходя из проведенных опросов потребителей в Злынковском районе, можно расширять рынок услуг дошкольного и общего образования, рынок дополнительного образования детей, рынок социальных услуг, а также другие рынки. Также необходимо расширять перечень действующих товарных рынков на территории Злынковского района.

Данная работа позволит выстроить прозрачную систему действий муниципальных органов власти в части реализации эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров и услуг и субъектов предпринимательской деятельности.

Глава администрации  
Злынковского района



А.А. Поддубный